

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete
8100 Várpalota, Gárdonyi Géza u. 39.
Tel: 592 660. Pf.: 76. fax: 592 676
e-mail: varpalota@varpalota.hu

Előterjesztés

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 2024. november 28-i ülésére

A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.

Tárgy: A helyi adókról szóló 57/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Campanari-Talabér Márta polgármester

Előkészítő: dr. Ignác Anita Éva jegyző
Pecánkáné Szőke Judit pénzügyi csoportvezető
Borisz Viktória adóügyi ügyintéző
Gecse Tímea Barbara adóügyi ügyintéző


Az előterjesztést megtárgyalta:

Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság
Inota Városrész Önkormányzó Testülete

A rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:


Bérczes Beáta
jogi előadó


Sándor Tamás
aljegyző


dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat által beszedett helyi adók tekintetében a képviselő-testület évenként felülvizsgálja az adómértéket, és szükség esetén módosítja azokat.

A helyi Önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki:

- vagyoni típusú adót (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok terheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg ezen felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.
- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fentiek alapján, ha az önkormányzat 2025. január 1-jével kívánja hatályba léptetni az új adórendeletet vagy bármely módosító adórendeleti rendelkezést, akkor azt legkésőbb 2024. december 2-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos – a Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott - módon.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 57/2010. (XII. 20.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: R.) hatályba lépése óta az építményadó és a telekadó mértéke nem változott, továbbá az elmúlt években az ingatlanok forgalmi értéke jelentősen megemelkedett, ezért ezen szempontokat figyelembe véve javaslom ezen adónemek mértékének emelését.

1.

A R. 2. § (2) bekezdése szerint az **építményadó** mértéke – 2011. január 1. napjától – az építmény adókötelezettség alá eső minden m²-e után évi 750.- Ft.

A tételes helyi adómértékek esetén a valorizált (a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással évenként növelt) adómaximum 2025. január 1. napjától épület, építmény utáni építményadó esetén 2950,1 Ft/m², amelynél a jelenlegi helyi adómérték lényegesen alacsonyabb.

Tekintve hogy, a R. hatályba lépése óta, azaz 2011. január 1. napjától nem került sor az építményadó helyi mértékének emelésére, ezért javaslom, hogy az építményadó mértéke 2025. január 1. napjától, 750 Ft/m² helyett, 900 Ft/m² összegben kerüljön megállapításra, amely 20 %-os emelésnek felel meg.

A R. 3. §-a a) pontja értelmében az építmény adókötelezettség alá eső m²-re után 450 Ft összegű kedvezmény illeti meg, akinek adókötelezettsége magánszemély tulajdonában lévő és vállalkozási tevékenységet nem szolgáló garázsok után keletkezett; b) pontja értelmében 590 Ft összegű kedvezmény illeti meg azt a magánszemélyt, akinek adókötelezettsége lakása után keletkezett.

Annak érdekében, hogy az építményadó helyi mértékének emelése a magánszemélyek számára ne jelentsen jelentős többlet terhet, a R. által előírt adókedvezmények mértékének módosítása is szükséges, ezért javaslom, hogy 2025. január 1. napjától a kedvezmény 450 Ft helyett, 540 Ft összegben, valamint az 590 Ft helyett, 710 Ft összegben kerüljön megállapításra.

2.

A R. 7. §-a szerint jelenleg a **telekadó** évi mértéke – 2011. január 1. napjától – az I. övezetben 150 Ft/m²; a II. övezetben 75 Ft/m²; a III. övezetben 40 Ft/m²; a IV. övezetben 1 Ft/m².

A tételes helyi adómértékek esetén a valorizált (a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással évenként növelt) adómaximum 2025. január 1. napjától telekadó esetében 536,4 Ft/m², amelynél a jelenlegi helyi adómérték lényegesen alacsonyabb.

Tekintve, hogy a R. hatályba lépése óta, azaz 2011. január 1. napjától nem került sor a telekadó helyi mértékének emelésére, ezért javaslom, hogy a telekadó mértéke 2025. január 1. napjától, az I. övezetben 150 Ft/m² helyett, 180 Ft/m² összegben; a II. övezetben 75 Ft/m² helyett, 90 Ft/m² összegben; az III. övezetben 40 Ft/m² helyett, 50 Ft/m² összegben, és a IV. övezetben 1 Ft/m² helyett, 2 Ft/m² összegben kerüljön megállapításra, amely átlagosan 20 %-os emelésnek felel meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint, a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek az alábbiakban tesznek eleget:

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Társadalmi hatás: A társadalom (magánszemélyek, vállalkozások) terhei alapvetően nőnek, azonban az adómérték emelés következtében befolyó adótöbblet, a helyi társadalmi jólét növekedéséhez járul hozzá.

Gazdasági hatás: A helyi adók az önkormányzat kiemelkedő fontosságú bevételei, melyek jelentős mértékben hozzájárulnak a kiadásai finanszírozásához. Az adómérték-emeléssel növekszik az önkormányzat bevétele.

Költségvetési hatásai: Az adómérték-emeléssel az önkormányzat költségvetése bevételi oldalról több forráshoz jut.

2. A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezet elfogadásának és alkalmazásának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet alkalmazása a módosítások következtében az adminisztratív terheket figyelembe véve többlet feladatokat ró a végrehajtásban részt vevő személyi állományra.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, valamint a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotásának szükségessége: A Htv. felhatalmazása és rendelkezése szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az adó mértékének emeléséhez rendeletmódosítás szükséges, a rendeletalkotás a Képviselő-testület át nem ruházható hatásköre.

A jogalkotás elmaradásának következményei: A rendelet-módosítás elmaradásának közvetlen következménye nincs.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés rendeletmódosítás megvitatása után hozza meg döntését!

Várpalota, 2024. november 12.


Campanari-Talabér Márta
polgármester

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 57/2010. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, a 6. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 57/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke az építmény adókötelezettség alá eső minden m^2 -e után évi 900 Ft.”

2. §

A helyi adókról szóló 57/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet 3. § a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Az építmény adókötelezettség alá eső minden m^2 -e után)

- „a) 540 Ft összegű kedvezmény illeti meg, akinek adókötelezettsége magánszemélyek tulajdonában lévő és vállalkozási tevékenységet nem szolgáló garázsok után keletkezett.
- b) 710 Ft összegű kedvezmény illeti meg azt a magánszemélyt, akinek adókötelezettsége lakása után keletkezett.”

3. §

A helyi adókról szóló 57/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. §

Az adó évi mértéke

- a) Az I. övezetben 180 Ft/ m^2 ,
- b) A II. övezetben 90 Ft/ m^2 ,
- c) A III. övezetben 50 Ft/ m^2 ,
- d) A IV. övezetben: 2 Ft/ m^2 .
- e) Az V. övezetben: 0 Ft/ m^2 .”

4. §

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a szerint:

„(5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.

(6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.”

II.

Az önkormányzat által beszedett helyi adók tekintetében a képviselő-testület évenként felülvizsgálja az adómértéket, és szükség esetén módosítja azokat.

A helyi Önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki:

- vagyoni típusú adót (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok terheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg ezen felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.
- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fentiek alapján, ha az önkormányzat 2025. január 1-jével kívánja hatályba léptetni az új adórendeletet vagy bármely módosító adórendeleti rendelkezést, akkor azt legkésőbb 2024. december 2-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos – a Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott - módon.

Váralota Város Önkormányzati Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 57/2010. (XII. 20.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: R.) hatályba lépése óta az építményadó és a telekadó mértéke nem változott, továbbá az elmúlt években az ingatlanok forgalmi értéke jelentősen megemelkedett, ezért ezen szempontokat figyelembe véve javasolt ezen adónemek mértékének emelése.

1.

A R. 2. § (2) bekezdése szerint az **építményadó** mértéke – 2011. január 1. napjától – az építmény adókötelezettség alá eső minden m²-e után évi 750.- Ft.

A tételes helyi adómértékek esetén a valorizált (a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással évenként növelt) adómaximum 2025. január 1. napjától épület, építmény utáni építményadó esetén 2950,1 Ft/m², amelynél a jelenlegi helyi adómérték lényegesen alacsonyabb.

Tekintve hogy, a R. hatályba lépése óta, azaz 2011. január 1. napjától nem került sor az építményadó helyi mértékének emelésére, ezért javasolt, hogy az építményadó mértéke 2025. január 1. napjától, 750 Ft/m² helyett, 900 Ft/m² összegben kerüljön megállapításra, amely 20 %-os emelésnek felel meg.

A R. 3. §-a a) pontja értelmében az építmény adókötelezettség alá eső m²-re után 450 Ft összegű kedvezmény illeti meg, akinek adókötelezettsége magánszemély tulajdonában lévő és vállalkozási tevékenységet nem szolgáló garázsok után keletkezett; b) pontja értelmében 590 Ft összegű kedvezmény illeti meg azt a magánszemélyt, akinek adókötelezettsége lakása után keletkezett.

Annak érdekében, hogy az építményadó helyi mértékének emelése a magánszemélyek számára ne jelentsen jelentős többlet terhet, a R. által előírt adókedvezmények mértékének módosítása is szükséges, ezért javasolt, hogy 2025. január 1. napjától a kedvezmény 450 Ft helyett, 540 Ft összegben, valamint az 590 Ft helyett, 710 Ft összegben kerüljön megállapításra.

2.

A R. 7. §-a szerint jelenleg a **telekadó** évi mértéke – 2011. január 1. napjától – az I. övezetben 150 Ft/m²; a II. övezetben 75 Ft/m²; a III. övezetben 40 Ft/m²; a IV. övezetben 1 Ft/m².

A tételes helyi adómértékek esetén a valorizált (a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással évenként növelt) adómaximum 2025. január 1. napjától telekadó esetében 536,4 Ft/m², amelynél a jelenlegi helyi adómérték lényegesen alacsonyabb.

Tekintve, hogy a R. hatályba lépése óta, azaz 2011. január 1. napjától nem került sor a telekadó helyi mértékének emelésére, ezért javasolt, hogy a telekadó mértéke 2025. január 1. napjától, az I. övezetben 150 Ft/m² helyett, 180 Ft/m² összegben; a II. övezetben 75 Ft/m² helyett, 90 Ft/m² összegben; az III. övezetben 40 Ft/m² helyett, 50 Ft/m² összegben, és a IV. övezetben 1 Ft/m² helyett, 2 Ft/m² összegben kerüljön megállapításra, amely átlagosan 20 %-os emelésnek felel meg.

III.

1. **Az indokolás közzététele**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

2. **A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség**

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.